

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С Е К Р Е Т А Р Ь

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

«28» мая 2020 г. № 60П-1/874

Председателям общественных советов
при федеральных органах
исполнительной власти

Уважаемые коллеги!

Направляем рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему «Меры поддержки НКО в условиях пандемии».

Приложение: на 17 л. в 1 экз.



Л.Ю. Михеева

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему:
«Меры поддержки НКО в условиях пандемии»

г. Москва

22 мая 2020 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) в формате видеоконференции проведены общественные слушания на тему «Меры поддержки НКО в условиях пандемии» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, представители Минэкономразвития России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруда России, Минздрава России, Минфина России, Минюста России, Минкомсвязи России, МЧС России, Минспорта России, Росмолодежи, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, Агентства стратегических инициатив, некоммерческих организаций (далее также – НКО, организация), в том числе благотворительных и волонтерских организаций, научного сообщества и общественные эксперты.

В рамках общественных слушаний рассмотрены проекты решений и решения, принимаемые государственными органами в целях поддержки некоммерческого сектора в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и действующими ограничительными мерами по ее предотвращению, выработаны предложения по реализации дополнительных мер поддержки НКО.

Общественной палатой в целях проведения мониторинга деятельности некоммерческого сектора в условиях распространения коронавируса 27 марта 2020 года была открыта горячая линия «#ВместеНКО». По итогам анализа обращений на горячую линию Общественной палатой поэтапно в марте – мае с.г. был предложен для проработки и реализации ряд мер поддержки некоммерческого сектора, предусматривающих в том числе расширение налогового стимулирования участия в благотворительности юридических и физических лиц, временное освобождение СО НКО от уплаты страховых взносов и налоговых платежей (налоговые каникулы).

Указанные предложения были направлены в Правительство Российской Федерации 27 марта и 10 апреля 2020 года,¹ 13 апреля 2020 года – в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации² (далее – Государственная Дума), а также нашли отражение в соответствующих поручениях Президента Российской Федерации.

В ходе слушаний секретарь Общественной палаты Л.Ю. Михеева отметила пристальное внимание Главы государства к деятельности некоммерческого сектора. Так, меры поддержки социально ориентированных НКО (далее – СО НКО) предусмотрены в перечнях поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2020 года № Пр-675 по итогам встречи с представителями предпринимательского сообщества (далее – перечень поручений № Пр-675), от 9 мая 2020 года № Пр-791 по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи «МыВместе» (далее – перечень поручений № Пр-791), от 15 мая 2020 года № Пр-818 по итогам совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке (далее – перечень поручений № Пр-818) (далее при совместном упоминании – поручения Президента Российской Федерации).

Также Общественная палата высоко оценивает и поддерживает усилия Государственной Думы и Совета Федерации, а также Правительства Российской Федерации по разработке мер поддержки НКО, в том числе СО НКО, благотворительных и религиозных организаций в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В ходе общественных слушаний были обсуждены следующие вопросы поддержки НКО:

1.1. В целях реализации поручений Президента Российской Федерации, касающихся дополнительных мер поддержки СО НКО, Правительством Российской Федерации был подготовлен и внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 959325-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект).

Члены и эксперты Общественной палаты приняли активное участие в доработке положений Законопроекта, предложив:

а) расширить перечень НКО, претендующих на новые налоговые льготы и преференции за счет религиозных организаций и иных категорий

¹ Письма от 27 марта с.г. исх. № 6ОП-1/622 и от 10 апреля 2020 года исх. № 6ОП-1/643.

² Резолюция Общественной палаты по итогам общественных слушаний на тему: «Меры поддержки НКО в условиях пандемии», которые состоялись 9 апреля 2020 года: https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/rezolyuciya_meri_podderzhki_nko_14042020.pdf

СО НКО, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

б) распространить режим налогового вычета на передачу СО НКО любого имущества, включая денежные средства (не было включено в текст изначальной редакции);

в) установить особенности учёта сумм НДС, уплаченных при совершении операций с продовольственными товарами (за исключением алкогольной и табачной продукции), передаваемых на безвозмездной основе благотворительным и СО НКО. Указанные предложения Общественной палаты были направлены в Государственную Думу письмом 20 мая 2020 года³.

Государственной Думой 22 мая 2020 года во втором чтении Законопроект был одобрен, а затем и принят в третьем чтении как Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон).

В редакцию Законопроекта ко второму чтению вошли принципиальные предложения, подготовленные членами и экспертами Общественной палаты во взаимодействии с Комитетом Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, в частности:

1) согласно доработанным положениям Закона от уплаты налогов, за исключением налога на добавленную стоимость (НДС), и страховых взносов, начисленных во втором квартале 2020 года, будут освобождены не только СО НКО, перечисленные в подпункте «а» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791 (как это было предусмотрено изначально законопроекте), но и религиозные организации, а также иные НКО, включенные в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

2) аналогичным образом расширен и перечень НКО, которые смогут претендовать на еще одну меру поддержки – возможность отнесения жертвователями к внереализационным расходам (исключаемым из налогооблагаемой базы в пределах 1 процента выручки от реализации) расходов в виде стоимости любого имущества, в том числе денежных средств, безвозмездно переданного НКО;

3) предусмотрена возможность отнесения к внереализационным издержкам компаний – жертвователей не только безвозмездно передаваемого СО НКО и религиозным организациям имущества в натуральной форме, но и денежных средств.

³ Письмо от 20 мая 2020 года № БОП-1/830.

1.2. Общественная палата считает целесообразным рассмотреть повторно и вопрос о снижении размера страховых взносов для СО НКО и религиозных организаций, на которых согласно Закону распространяются новые налоговые льготы и преференции, в таком же порядке и в размере, которые предусмотрены в Федеральном законе от 1 апреля 2020 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» применительно к деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 427 Налогового кодекса Российской Федерации в течение 2019 – 2024 годов установлены пониженные тарифы страховых взносов (на обязательное пенсионное страхование устанавливаются в размере 20,0 процента, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование – 0 процентов) для следующих видов НКО, применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН):

– НКО (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального);

– для благотворительных организаций, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В случае принятия решения о снижении размера страховых взносов для НКО по аналогии с субъектами малого и среднего предпринимательства предлагаем рассмотреть возможность предоставления НКО, применяющих УСН, права выбора режима уплаты страховых взносов.

2.1. Количество реестров организаций – получателей мер поддержки.

Особое внимание в рамках обсуждения участниками было уделено вопросам разработки и ведения реестра (реестров) организаций – получателей мер поддержки федеральным органом исполнительной власти, который согласно положениям Закона, будет определен Правительством Российской Федерации.

Исходя из совокупного анализа пункта 7 статьи 1 и части 2 статьи 2 Закона, меры поддержки предусмотрены в отношении следующих организаций:

1) СО НКО, включенные в реестр СО НКО, которые с 2017 года являются получателями (Реестр № 1):

– грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества);

– субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти;

– субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

– исполнителями общественно полезных услуг;

– поставщиками социальных услуг.

Порядок ведения указанного реестра, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение указанного реестра, устанавливаются Правительством Российской Федерации (абзац четвертый пункта 7 статьи 1);

2) централизованные религиозные организации, религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций, СО НКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;

3) иные НКО, включенные в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Реестр № 2). Критерии для включения НКО в указанный реестр, а также порядок его ведения и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на его ведение, устанавливаются Правительством Российской Федерации (абзац шестой пункта 7 статьи 1 Закона).

Таким образом, исходя из пункта 2 части 2 статьи 2 Закона, можно предположить, что для реализации его положений в части поддержки НКО потребуется создание двух реестров.

Кроме того, в категорию получателей мер поддержки включены централизованные религиозные организации, но прямого указания на их включение в какой бы то ни было реестр не содержится. В связи с этим особое внимание в дальнейшем со стороны Общественной палаты будет уделено подзаконному нормативному регулированию и правоприменительной практике в отношении новых мер поддержки централизованных религиозных организаций.

Некоторые участники общественных слушаний высказывали мысль о целесообразности ведения единого реестра всех групп некоммерческих, в

том числе возможно и религиозных, организаций, – получателей новых мер поддержки.

Общественная палата обращает внимание на необходимость приведения к единообразию наименований реестров НКО – получателей мер поддержки, используемых в Законе и иных действующих нормативных правовых актах. Так, например, в постановлениях Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» и от 15 мая 2020 года № 685 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409» используется наименование, отличающееся от упомянутого в абзаце шестом пункта 7 статьи 1 и пункте 2 части 2 статьи 1 Закона, а именно:

«реестр СО НКО, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».

2.2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра.

Согласно абзацам четвертому и шестому пункта 7 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года) на ведение Реестра № 1 и Реестра № 2 будет уполномочен один федеральный орган исполнительной власти (в единственном числе).

В то же время в пункте 2 части 2 статьи 2 Закона упоминаются федеральные органы исполнительной власти (во множественном числе), которые до 1 июля 2020 года должны передать сведения из Реестра № 1 и Реестра № 2 в ФНС России.

Указанные внутренние противоречия, содержащиеся в Законе, на практике могут значительно усложнить и затянуть процесс создания реестров и, соотнесенно, – предоставление СО НКО и религиозным организациям мер поддержки.

2.3. Сроки представления информации для формирования реестров:

а) эти сроки предусмотрены в части 2 статьи 2 Закона:

– централизованные религиозные организации представляют сведения в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти до 20 июня 2020 года (пункт 1);

– уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти представляют сведения в ФНС России до 1 июля 2020 года.

Указанные сроки представления информации для формирования реестров выглядят излишне затянутыми и могут значительно увеличить сроки получения СО НКО и религиозными организациями мер поддержки.

В связи с этим участники общественных слушаний предложили рассмотреть вопрос о сокращении сроков представления сведений для формирования реестров в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации.

б) на общественных слушаниях представитель Минэкономразвития России проинформировал участников о том, что Министерством в целях формирования Реестра № 1 направлены запросы в федеральные органы исполнительной власти, а также в субъекты Российской Федерации с просьбой представить информацию о СО НКО, которые в период с 1 января 2017 года по 1 апреля 2020 года являлись получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых указанными органами.

По сообщению Минэкономразвития России соответствующие запросы были направлены в Минтруд России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минспорт России, Минкультуры России, МЧС России, Минкомсвязь России.

Общественная палата отмечает, что данный перечень может быть дополнен еще рядом ведомств, которые, по имеющейся информации, также имели свои программы поддержки НКО (в частности, речь идет о Росмолодежи, Роспечати, находящемся в стадии упразднения Минкавказе и др.). В целом, Общественная палата намерена осуществлять общественный контроль и экспертную поддержку в сфере формирования исчерпывающего перечня СО НКО, которые должны быть включены в Реестр № 1.

Участники мероприятия подвергли сомнению оправданность ограничения запрашиваемой информации сроком получения поддержки «до 1 апреля 2020 года». Создание реестра СО НКО, получающих дополнительные меры поддержки, предусмотрено в подпункте «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791. В подпункте «а» Перечня поручений № Пр-791 перечислены категории СО НКО, подлежащие включению в этот реестр, а в подпункте «б» содержится поручение проработать вопрос об определении дополнительных оснований и критериев предоставления мер поддержки иным категориям СО НКО. Исходя из указанных положений Перечня

поручений № Пр-791, периодом отсчета, который влияет на то, какие организации должны быть включены в реестр, является 2017 год, других временных ограничений поручение не содержит.

В связи с этим при разработке в соответствии с пунктом 7 статьи 1 и частью 2 статьи 2 Закона проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации предлагается в том числе предусмотреть и определить порядок включения в реестр новых организаций, сведения о которых появятся после 1 апреля 2020 года. При этом целесообразно предусмотреть ежемесячное пополнение сведений, включаемых в реестр в целях включения в него НКО, впервые получивших поддержку (например, в ходе текущего конкурса Фонда президентских грантов, иных конкурсов, проводимых органами власти федерального, регионального местного уровней), а также включенных в реестр поставщиков социальных услуг и реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг.

Со своей стороны Общественная палата организовала привлечение общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных советов при федеральных органах исполнительной власти к экспертному содействию федеральным и региональным органам власти, ответственным за подготовку информации о СО НКО для включения в Реестр № 1, а также проведению общественного контроля за полнотой и оперативностью предоставления данной информации от органов власти субъектов Российской Федерации в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации.

2.4. Круг иных НКО, имеющих право на получение поддержки.

Участники общественных слушаний предложили в рамках реализации абзаца шестого пункта 7 статьи 1 Закона рассмотреть вопрос о включении в нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, определяющий порядок ведения Реестра № 2, следующих категорий НКО:

а) благотворительные организации и фонды независимо от факта получения ими государственной (муниципальной) поддержки;

б) НКО, применяющие упрощенную систему налогообложения, уплачивающие страховые взносы в пониженном размере и осуществляющие деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства и массового спорта (за исключением профессионального);

в) негосударственные образовательные организации, осуществляющие деятельность в сфере дошкольного образования, начального общего

образования, основного общего образования, среднего общего образования и дополнительного профессионального образования;

г) некоммерческие организации, являющиеся учредителями и (или) редакциями средств массовой информации, и (или) вещателями телеканалов, радиоканалов;

д) общественные организации инвалидов;

е) территориальные общественные самоуправления, которые в соответствии с уставом являются юридическими лицами и зарегистрированы в организационно-правовой форме НКО;

ж) СО НКО, которые получали поддержку не только в виде субсидий непосредственно от федеральных органов исполнительной власти, но и в виде грантов и иных формах от некоммерческих организаций, уполномоченных соответствующими соглашениями с органами власти.

Участники слушаний высказывали опасения о том, что если организации, не подпадающие под категории, перечисленные в абзаце четвертом пункта 7 статьи 1 Закона, не будут включены в нормативной правовой акт Правительства Российской Федерации, определяющий порядок ведения Реестра № 2, то коммерческие организации, которые продолжают передавать им имущество (включая денежные средства), не смогут получить налоговый вычет по налогу на прибыль организаций. Таким образом, такие НКО рискуют лишиться той финансовой поддержки, которая позволяла им раньше не обращаться за помощью к государству. С другой стороны, Общественная палата отмечает, что каналом расширения спектра организаций, претендующих на меры поддержки, может стать реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг, который ведется на постоянной основе.

В отношении благотворительных организаций действующим законодательством установлены особые требования (например, создание коллегиального органа, предоставление дополнительной отчетности, проведение обязательного ежегодного аудита), что позволяет государству обеспечивать контроль за прозрачностью и добросовестностью их деятельности. Условием включения благотворительных организаций в реестр могло бы стать соблюдение ими всех требований, установленных законодательством. В качестве дополнительного критерия может быть установлено требование к стоимости минимального годового объема имущества (в том числе денежных средств), привлеченного благотворительной организацией (например, не менее 3 млн. руб. ежегодно в течение последних трех лет).

При обсуждении вопросов ведения Реестра № 2 участники общественных слушаний особо отметили важность установления четкого

алгоритма действия организаций и уполномоченных органов власти при подготовке и направлении соответствующих сведений, а также обеспечения прозрачности ведения реестра.

3. В ходе состоявшегося обсуждения рассмотрено распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1296-р, в соответствии с которым СО НКО – исполнители общественно полезных услуг смогут получить отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды федерального имущества за период с 1 апреля по 1 октября 2020 года, а также освобождение от арендных платежей с 1 апреля по 1 июля 2020 года. Данный круг НКО для предоставления указанной меры представляется недостаточным и предлагается рассмотреть возможность его расширения.

Мера поддержки СО НКО по освобождению от уплаты арендных платежей по договорам аренды федерального имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации (в том числе земельных участков), за апрель – июнь 2020 года в порядке, установленном для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отсрочку оплаты аренды иного федерального недвижимого имущества на весь период действия ограничительных мер, предусмотрена в абзаце 3 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 года № Пр-791⁴.

В связи с этим в целях четкого исполнения поручения Президента Российской Федерации Общественная палата предлагает расширить круг СО НКО, имеющих право на рассматриваемую меру поддержку, исходя из подпунктов «а» и «в» пункта 1 перечня поручений № Пр-791.

4. В развитие проблемы принятия НКО решений по вопросам, указанным в абзацах втором – девятом пункта 3 статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в период действия ограничительных мер участники общественных слушаний выразили надежду на необходимую доработку и принятие проекта федерального закона № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях», который 1 апреля 2020 года внесен в Государственную Думу группой депутатов⁵.

Предложения по доработке проекта федерального закона Общественной палатой представлены в Государственную Думу в составе

⁴ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/63337>

⁵ Ссылка на карточку документа в Системе обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/935688-7>.

резолюции по итогам общественных слушаний на тему: «Меры поддержки НКО в условиях пандемии» (состоялись 9 апреля 2020 года)⁶.

При этом Общественная палата отмечает важность и необходимость разъяснения Минюстом России дистанционного (удаленного) порядка принятия НКО организационных и иных решений в условиях существующих ограничений.

5. В отношении других вопросов было отмечено, что в 2020 году в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и действующими ограничительными мерами целесообразно предусмотреть особые условия предоставления НКО, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, субсидий (грантов), предоставляемых федеральными и региональными органами исполнительной власти, в том числе в рамках реализации национальных проектов (федеральных и региональных проектов).

Эти предложения могут быть реализованы посредством внесения соответствующих дополнений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года № 541, а также их учета при доработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»⁷.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

⁶ Ссылка: https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/rezolyciya_meri_podderzhki_nko_14042020.pdf (13 апреля 2020 года резолюция направлена в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации).

⁷ Соответствующее предложение отражено в заключении Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (письмом от 22 мая 2020 года исх. № 6ОП-1/846 направлено в Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации).

Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и принятия в установленном порядке проекта федерального закона о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, предусматривающих снижение размера страховых взносов для СО НКО и религиозных организаций в таком же порядке и в размере, которые предусмотрены в Федеральном законе от 1 апреля 2020 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» при снижении размера страховых взносов применительно к деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность при необходимой доработке скорейшего принятия проекта федерального закона № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. При разработке и принятии в соответствии с пунктом 7 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года) порядков ведения реестра СО НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг (Реестр № 1), и реестра НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Реестр № 2), учета следующих предложений:

1) рассмотреть вопрос о целесообразности и возможности ведения единого реестра всех некоммерческих, в том числе социально ориентированных и религиозных, организаций, – получателей новых мер поддержки, а также разработки и утверждения единого порядка его создания и ведения;

2) обеспечить установление четкого алгоритма действия организаций и уполномоченных органов власти при подготовке и направлении соответствующих сведений, необходимых для формирования реестра (реестров) СО НКО, получающих меры поддержки, а также обеспечение прозрачности ведения реестра (реестров);

3) обеспечить режим максимальной оперативности для представления уполномоченными органами власти, организациями в соответствии с частью 2 статьи 2 закона сведений для включения в реестр (реестры);

4) предусмотреть процедуры регулярного (например, ежемесячного) пополнения реестра (реестров) сведениями о новых НКО, впервые получивших поддержку (например, в ходе текущего конкурса Фонда президентских грантов, иных конкурсов, проводимых органами власти федерального, регионального местного уровней), а также включенных в реестр поставщиков социальных услуг и реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг после завершения первого этапа формирования реестра;

5) исходить в соответствии с положениями Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года) из бессрочного характера ведения реестров (реестра) НКО, получающих дополнительные меры поддержки в виде налоговых льгот и преференций;

б) в целях исполнения подпункта «б» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791 включение в Реестр № 2 (либо единый реестр, если будет принято соответствующее решение) следующих категорий НКО, в том числе в случае сокращения более чем на 30 процентов денежных средств (включая пожертвования), получаемых этими организациями на осуществление уставной деятельности:

а) НКО, применяющие упрощенную систему налогообложения и осуществляющие деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства и массового спорта (за исключением профессионального);

б) благотворительные организации и фонды независимо от факта получения ими государственной (муниципальной) поддержки. В качестве критериев для их включения в реестр возможно рассмотреть, например, минимальный объем годовых пожертвований (возможное решение – 3 млн. рублей), которые позволят скорреспондировать налоговые льготы и преференции с уровнем социальной значимости осуществляемой данными организациями и фондами благотворительной деятельности, а также добросовестное исполнение установленных законодательством требований к

их деятельности (проведение обязательного аудита, предоставление отчетности и др.);

в) негосударственные образовательные организации, осуществляющие деятельность в сфере дошкольного образования (ОКВЭД 85.11), начального общего образования (ОКВЭД 85.12), основного общего образования (ОКВЭД 85.13), среднего общего образования (ОКВЭД 85.14) и дополнительного профессионального образования (ОКВЭД 85.42). Условием включения в реестр таких организаций могло бы стать наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности;

г) некоммерческие организации, являющиеся учредителями и (или) редакциями средств массовой информации, и (или) вещателями телеканалов, радиоканалов;

д) общественные организации инвалидов;

е) территориальные общественные самоуправления, которые в соответствии с уставом являются юридическими лицами и зарегистрированы в организационно-правовой форме НКО;

ж) СО НКО, которые получали поддержку не только в виде субсидий непосредственно от федеральных органов исполнительной власти, но и в виде грантов и иных формах от некоммерческих организаций, уполномоченных соответствующими соглашениями с органами власти.

2. При принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих меры поддержки НКО с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, обеспечить единообразный подход при использовании в них наименований реестра (реестров) НКО – получателей такой поддержки.

3. Разработки и принятия распоряжения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1296-р, предусматривающих распространение его действия на все СО НКО, перечисленные подпунктах «а» и «в» пункта 1 перечня поручений № Пр-791 и пункте 7 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года).

Правительству Российской Федерации, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)

Рассмотреть возможность

1. Установления в нормативных правовых актах возможности изменения по соглашению сторон сроков и иных условий договоров (соглашений) о предоставлении в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств бюджетов бюджетной системы субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (в том числе предусматривающих возможность перенаправления средств на иные цели с учетом действующих ограничительных мер), а также отсрочки предоставления отчетности НКО по исполнению таких договоров.

2. Исключения из порядков предоставления в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, условия об отсутствии у НКО задолженности по налогам и иным обязательным платежам (либо установление технического значения задолженности, например, в сумме до 1000 рублей, которая не будет являться препятствием для заключения соответствующих соглашений).

Минфину России рассмотреть возможность издания и направления в территориальные органы в субъектах Российской Федерации разъяснений (методических рекомендаций) в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Минюсту России рассмотреть возможность издания разъяснения дистанционного (удаленного) порядка принятия НКО решений по вопросам, указанным в абзацах втором – девятом пункта 3 статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в период действия ограничительных мероприятий до принятия в установленном порядке проекта федерального закона № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Минтруду России, Минздраву России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минспорту России, Минкультуры России, МЧС России, Минкомсвязи России, Росмолодежи, Роспечати и иным заинтересованным ведомствам

Рассмотреть возможность:

1. Проведения в срок до 28 мая 2020 года заседаний общественных советов, на которых обсудить вопросы предоставления СО НКО мер государственной поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, формирования

соответствующим федеральным органом исполнительной власти перечней СО НКО для их включения в реестры, создание которых предусмотрено в подпункте «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791, пункте 7 статьи 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года).

2. Проработки вопроса о включении в перечни СО НКО для их включения в реестры, создание которых предусмотрено в подпункте «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791, пункте 7 статьи 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года), СО НКО, которые получали поддержку не только в виде субсидий непосредственно от федеральных органов исполнительной власти, но и в виде грантов и иных формах от некоммерческих организаций, уполномоченных соответствующими соглашениями с органами власти.

Общественным советам при федеральных органах исполнительной власти

Рассмотреть возможность:

1. Проведения в срок до 28 мая 2020 года заседаний, на которых обсудить вопрос формирования соответствующим федеральным органом исполнительной власти перечней СО НКО для их включения в реестры, создание которых предусмотрено в подпункте «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791, пункте 7 статьи 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года);

2. Обсуждения вопроса о формировании перечней СО НКО для их включения в реестры, создание которых предусмотрено в подпункте «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791, пункте 7 статьи 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года), СО НКО, которые получали поддержку не только в виде субсидий непосредственно от федеральных органов исполнительной власти, но и в виде грантов и иных формах от некоммерческих организаций, уполномоченных соответствующими соглашениями с органами власти.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рассмотреть возможность

организации взаимодействия с общественными палатами субъектов Российской Федерации по вопросу о формировании перечней СО НКО для их включения в реестры, создание которых предусмотрено в подпункте «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791, пункте 7 статьи 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 22 мая 2020 года), в том числе тех СО НКО, которые получали поддержку не только в виде субсидий непосредственно от органов власти, но и в виде грантов и иных формах от некоммерческих организаций, уполномоченных соответствующими соглашениями с органами власти.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации организовать экспертное содействие органам власти субъектов Российской Федерации, ответственным за подготовку и передачу в Минэкономразвития России сведений о НКО, перечисленных в подпункте «а» пункта 1 Перечня поручений № Пр-791, а также обеспечить общественный контроль за полнотой и оперативностью предоставления данной информации.