

# Программа повышения производительности труда и роста экономики России

**Задача программы: выполнение Указа Президента РФ № 204 от 07.05.2018 года в части следующих целевых показателей:**

- обеспечить рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- обеспечить темпы экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности.

При создании программы использован принцип: получить максимально возможный экономический эффект при минимальных затратах Государства – в рамках существующего госбюджета. Запустить рост экономики при сохранении достигнутой макроэкономической стабильности с минимально возможным изменением существующего законодательства.

Общероссийской общественной организации  
малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»

2018

# ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Чрезвычайно низкая производительность труда и отсутствие прогресса в этой области делают российскую экономику неконкурентоспособной. 7 мая 2012 г. Президент РФ издал Указ, в котором обязал Правительство повысить производительность труда в стране в 1,5 раза до 2018 года. Выполнение данной задачи должно было обеспечить уверенный рост экономики. Сегодня для всех очевидно – производительность труда не растет, как следствие экономика вошла в стадию стагнации. Встает вопрос: В чем причина?

В мире существуют все необходимые методики повышения производительности труда, существуют современные технологии и оборудование. Проблема лишь в том, что отечественный бизнес не проявляет в достаточной мере интереса к инновациям и модернизации в целях повышения эффективности предприятий. Поэтому для решения данной проблемы нужно сделать так, чтобы одним из самых главных приоритетов всех собственников и руководителей российских предприятий стало повышение производительности труда. Для этого, во-первых, требуется полноценная масштабная пропаганда важности повышения производительности труда для предпринимательского сообщества и, во-вторых, создать специальные институты прямого стимулирования всех хозяйствующих субъектов к росту производительности труда. Также необходимо, чтобы при этом не уменьшились текущие налоговые поступления в бюджет.

Для решения этой задачи разработана Программа повышения производительности труда. Будет проведена структурная перестройка экономики – отечественные предприятия будут производить конкурентоспособные на мировом уровне товары и услуги. Программа учитывает культурные особенности России. В программе задействованы и сориентированы на рост экономики все существующие институты, в том числе, банковский сектор. Не требуется изменение существующих законов. Не нужна никакая-либо денежная эмиссия, отпадает необходимость в повышении пенсионного возраста и в любых других непопулярных реформах. В результате реализации данной Программы поступления в бюджет за счет прямых налогов возрастут до 4 раз.

*Программа разработана Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» совместно с Общественным объединением по повышению производительности труда, которое объединило в себе успешный опыт более 600 российских предприятий, повысивших производительность труда от 2 до 4 раз. Программа прошла научную экспертизу в комиссии по повышению производительности труда РАН.*

# КОНЦЕПЦИЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ РОССИИ К ПОВЫШЕНИЮ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Для решения этой задачи нужно провести масштабную пропаганду важности повышения производительности труда для предприятий России (раскрыть их потенциал роста прибыли) и создать специальные институты стимулирования роста производительности труда в стране – правила прямого стимулирования предприятий к росту производительности труда и механизмы реализации этих правил.

В этих целях в бухгалтерскую отчетность необходимо ввести учет уровня производительности труда и ее изменения, а также ответственность за правильность ведения учета. Расчет нужно вести от величины добавленной стоимости (чистого продукта), скорректированной на инфляцию, к средней списочной численности персонала (для расчета добавленной стоимости нужно использовать начисленный НДС к оплате в бюджет согласно установленным правилам, уменьшенный на сумму невыплаченного НДС поставщикам, освобожденным от налога или применяющим льготную ставку НДС, увеличенный на сумму НДС, уплаченного на приобретение основных средств. Для расчета добавленной стоимости также учитывается нулевая ставка НДС при экспорте). На первом этапе Программы предприятия с упрощенной системой бухгалтерского учета в Программу не включаются.

Производится классификация предприятий на две группы: предприятия, участвующие в Программе повышения производительности труда (предприятия 1 группы), у которых происходит рост производительности труда (рост доходности) при сохранении численности персонала или при увеличении численности (когда данные предприятия решают социальную задачу). Предприятия 2 группы – предприятия, которые могли участвовать в Программе по объему выручки, но не участвуют (предприятия не вошли в Программу или исключены из Программы вследствие отсутствия роста производительности труда), а также предприятия, которые не могут участвовать в Программе по объему выручки или из-за УСН, или из-за имущественных ограничений, или из-за ограничений по размеру средней з/платы.

Для контроля учета количества персонала и учета производительности труда каждое предприятие для включения в Программу должно соответствовать следующим условиям (ограничениям).

Ограничение по минимальной выручке на участие в Программе. Годовая выручка должна быть не ниже (к примеру) 200 млн. рублей с НДС.

Ограничение имущественное на участие в Программе. Предприятие должно иметь обособленный производственный комплекс (собственный или арендованный; огороженный с отдельным входом, въездом или когда на его территории и близ нее нет других предприятий). На данном производственном комплексе Вне должно быть зарегистрировано и находится других юридических лиц или ИП.

Ограничение по размеру з/платы. Средняя з/плата на предприятии не должна быть ниже средней з/платы по городу и региону.

Все предприятия с государственным участием, которые соответствуют вышеуказанным критериям, обязаны войти в Программу повышения производительности труда.

Базовые налоги остаются в размере: НДС 18%, Налог на прибыль 20%, Страховые взносы 30%, налог на имущество 2,2%.

## ПРОГРАММНЫЕ ПУНКТЫ

Возврат части средств предприятиям с превышения налоговых выплат в текущем году к прошедшему году при росте производительности труда (увеличении доходности предприятия при сохранении численности персонала или при увеличении численности).  
Растущие предприятия.  
(Предприятия 1 группы)

## ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ

а) Предприятиям, участвующим в Программе повышения производительности труда, начисляется государственная субсидия в размере 1% СУММЫ каждого налога при росте производительности труда на 1%. Субсидия начисляется в рублях прямо пропорционально приросту производительности труда (но не более суммы дополнительно выплаченных за год налогов по отношению к предыдущему году). Показатели роста производительности труда и размер начисленной субсидии фиксируются в специальном реестре.

б) Начисленная субсидия выплачивается ежегодно в размере до 25% (1/4) суммы каждого оплаченного налога за прошедший год: НДС, уплаченного в бюджет (субсидия в размере до 25% суммы налога), Налог на прибыль 20% (субсидия в размере до 25% суммы налога), Страховые взносы с 30% (субсидия в размере до 25% суммы налога). Размер выплачиваемых субсидий предприятиям ограничивается размером начисленной субсидии.

в) По результатам роста производительности труда в текущем году выплата субсидии производится в следующий год до 01 апреля. Недовыплаченная начисленная субсидия в текущем году переносится к выплате на следующий год. При этом выплата начисленной субсидии переносится на следующий год в размере до 25% оплаченных налогов в текущем году. Выплата субсидии производится до тех пор, пока она не будет полностью перечислена предприятию.

г) Если в период выплаты субсидии есть падение в производительности труда или сокращение сумм уплаченных налогов в бюджет, то сумма начисленной субсидии пересчитывается в сторону уменьшения. Если производительность труда в следующем году выросла к предыдущему периоду, при котором была начислена субсидия, то сумма начисленной субсидии увеличивается по вышеуказанным правилам. При этом базовым расчетом уровня производительности труда берется предыдущее достижение, при котором была начислена субсидия.

д) Предприятие в каждый год действия государственной субсидии на рост производительности труда имеет право увеличить сумму амортизационных отчислений на 25%.

е) Для предприятий в каждый год действия государственной субсидии налог на дивиденды устанавливается в размере 9%.

ж) Для получения налоговых субсидий предприятия в своем отчете указывают за счет чего получены результаты: какие инвестиции произведены в оборудование, в совершенствование системы управления, системы мотивации персонала, какие произведены мероприятия в целях повышения производительности труда.

Субсидирование процентной ставки предприятиям 1 группы

Предприятиям, участвующим в Программе повышения производительности труда, представляется субсидирование процентной ставки на приобретение нового оборудования с целью повышения производительности труда, совершенствования технологического процесса, открытия нового производства в размере ключевой ставки ЦБ РФ, но не более 20% в год от суммы начисленной субсидии.

Если рост производительности труда (рост налоговых отчислений) на предприятии 1 группы прекратился

Если рост производительности труда (рост налоговых отчислений) прекратился и начисленные субсидии полностью выплачены предприятию, то предприятие исключается из Программы и переводится во 2 группу. Для нового включения в Программу предприятие должно подать заявку, заключить договор на участие в Программе. При этом в течение года Предприятие считается кандидатом на участие в Программе. И если предприятие в этот год показало рост производительности труда (рост доходности), превышающий ранее достигнутый максимальный уровень, то оно включается в участники Программы и начинает получать соответствующие субсидии.

Рост производительности труда за счет сокращения численности персонала.

Если нет роста объемов и роста налогов, то при сокращении численности персонала субсидий нет, так как предприятие при сокращении численности персонала получает выгоду, но при этом не помогает государству решать социальную задачу по трудоустройству граждан.

При отсутствии роста производительности труда или при снижении производительности труда, а также, если предприятие не участвует в программе (предприятия 2 группы)

При отсутствии роста производительности труда (при неучастии в Программе предприятий общей системы налогообложения) предприятие переводится во 2 группу. Налоги на дивиденды акционерам устанавливаются в размере 13%. Все ранее установленные льготы по налогам на прибыль для предприятий 2 группы отменяются. Все субсидии аннулируются. Предприятия, которые не участвуют в программе повышения производительности труда, должны больше отчислять налогов государству для компенсации расходов бюджета на предоставление льгот прогрессивным предприятиям первой группы (для пропаганды).

Учет динамики изменения производительности труда

Необходимо создать открытый сайт юридических лиц, на котором вести данные по динамике изменения производительности труда по каждому юридическому лицу с указанием среднегодового значения. Цель - выделить эффективные предприятия, создать дух соревновательности, вовлечь максимальное количество предприятий в процесс повышения производительности труда и эффективности производства.

Контракты с ген. директорами госкорпораций

Одним из основных критериев по оценке эффективности ген. директоров является рост производительности труда и снижение себестоимости продукции (услуг). Предприятие должно входить в первую группу. Плановый среднегодовой рост производительности труда необходимо установить в размере не менее 8% в год.

Правила по тендерам и закупкам в госкорпорациях. Правила по тендерам на госзакупки и госзаказы, на выдачи лицензий на недропользование, на строительные площадки

В первую очередь допуск к тендерам получают предприятия 1 группы. Предприятия 2 группы допускаются к тендерам только во вторую очередь в случае, если в тендере не участвуют предприятия 1 группы.

Губернаторы

Одним из основных критериев по оценке эффективности губернаторов является рост производительности труда в регионе. План не менее 8% в год. Губернаторы должны содействовать данному процессу всеми возможными средствами. Повышение производительности труда в каждой административной структуре.

ВУЗы

Организовать подготовку специалистов по НОТ и нормированию с учетом последних мировых достижений в этой области. Экономика нуждается в более 150 000 таких специалистов.

Финансовые взаимоотношения между региональными бюджетами и госбюджетом

Финансовые взаимоотношения между региональными бюджетами и госбюджетом устанавливаются в зависимости от темпов роста производительности труда в регионах, чтобы администрации всецело способствовали прогрессивным предприятиям, активно повышающим производительность труда.

Государственный орган по производительности труда

Так как рост производительности труда в экономике страны невозможен без государственного стимулирования, необходимо повысить уровень проблемы, для этого необходимо ввести Государственный орган по производительности труда, на который возложить контроль за выполнением данной программы повышения производительности труда, который должен всячески поддерживать повышение производительности труда в России.

### Особенности учета уровня производительности труда

При росте производительности труда за счет обоих факторов: при увеличении доходности (добавленной стоимости) предприятия и одновременно при сокращении численности персонала, рассчитывается совокупный рост производительности труда на одного работника от обоих факторов и отдельно по каждому фактору. При этом для получения субсидий учитывается только рост производительности труда при увеличении доходности предприятия, который в данном случае рассчитывается без учета численности персонала, как отношение в % увеличенной доходности предприятия в отчетном году к доходности предыдущего года. Новый уровень производительности труда становится базовым для расчета изменений производительности труда в следующем году.

Учет уровня производительности труда в группе аффилированных предприятий, находящихся на единой обособленной территории

Для контроля учета количества персонала и учета производительности труда группа аффилированных предприятий для включения в Программу должна соответствовать следующим условиям (ограничениям).

Ограничение по минимальной выручке на участие в Программе. Годовая выручка от оказания работ (услуг) группой предприятий должна быть не ниже 300 млн. рублей с НДС.

Ограничение имущественное на участие в Программе. Вся группа предприятий должна иметь обособленный производственный комплекс (собственный или арендованный; огороженный с отдельным входом, въездом или когда на его территории и близ нее нет других предприятий). На данном производственном комплексе не должно быть зарегистрировано и находится других юридических лиц или ИП.

Ограничение по размеру з/платы. Средняя з/плата на предприятиях группы не должна быть ниже средней з/платы по городу и региону.

Собственники предприятий должны принять решение о централизованном учете уровня производительности труда и назначении головной компании группы предприятий, в которой будет производиться этот учет.



Учет уровня производительности труда, ее изменения и расчет размера льгот в группе предприятий ведется головной компанией на основании общего (единого) учета. При этом по головной компании и каждому обществу ведется также отдельный учет уровня производительности труда, который не влияет на льготы.

### Ответственность за нарушение правил учета производительности труда

Субсидии на повышение производительности труда предприятиям предоставляются государством за счет налогоплательщиков. Поэтому налоговые льготы предоставляются только при реальном повышении производительности труда. Любые манипуляции с расчетами роста производительности труда запрещены.

Запрещается искусственное сокращение численности персонала (сокрытие его из учета) через его трудоустройство в других организациях и фактическая работа персонала на предприятии по договорам предоставления персонала (договорам лизинга) или любым другим образом. Данный персонал должен учитываться при расчете средней списочной численности персонала предприятия.

В случае искусственного сокращения численности персонала предприятию устанавливается штраф не менее четырехкратного размера средней з/п по предприятию за год на каждого работника, фактически работающего на предприятии, но не включенного в расчет средней списочной численности персонала предприятия или в двукратном размере выплаченных сумм подрядчикам по договорам предоставления персонала (договорам лизинга) на данный персонал. При этом предприятие теряет право на все полученные субсидии на повышение производительности труда за последние 3 года и выплачивает государству штраф в двукратном размере от суммы полученных субсидий (незаконно используемых налоговых вычетов). Акционеры (учредители) предприятия с долей не менее 10% несут субсидиарную ответственность за полную выплату государству данных штрафов предприятием. Генеральный (исполнительный, управляющий) директор предприятия выплачивает государству штраф в размере 2000000 рублей, но не менее годового размера своей заработной платы. В случае, если на момент обнаружения нарушения генеральный директор уволился из организации, он продолжает нести ответственность за это нарушение.

Предприятия, предоставляющие персонал по договорам лизинга и предоставляющие персонал любым иным образом (в том числе безвозмездно), обязаны сообщать в налоговую инспекцию данные о предоставлении персонала другим предприятиям. В случае не предоставления информации или предоставления искаженной информации предприятию, предоставляющему персонал по договорам лизинга или предоставляющим персонал иным образом, устанавливается штраф в двукратном размере полученных сумм от заказчика или четырехкратного размера средней з/п за год по предприятию на каждого работника, фактически предоставленного другой организации, а генеральный директор предприятия выплачивает государству штраф в размере 2000000 рублей, но не менее годового размера своей заработной платы. В случае, если на момент обнаружения нарушения генеральный директор уволился из организации он продолжает нести ответственность за это нарушение.

Предприятиям передавать на аутсорсинг (на обслуживание другой специализированной компании на основании договора (длительная, не разовая услуга)) можно только вспомогательные функции: ведение бухгалтерского учёта, юридические услуги, консалтинговые услуги, переводческие услуги, транспортные услуги,



поддержка работы компьютерной сети и информационной инфраструктуры, рекламные услуги, обеспечение безопасности, клининг (уборка) офиса и производственных помещений. Персонал данных компаний не учитывается при расчете средней списочной численности персонала предприятия. Запрещается передавать на аутсорсинг (без включения привлекаемого персонала в средне списочную численность предприятия) функции основной деятельности предприятия, например, транспортная компания не может на аутсорсинг передать транспортные услуги, бухгалтерская компания – бухгалтерские услуги и т.п.

Запрещается искусственный перевод объемов реализации из одного предприятия в другое в целях повышения доходов последнего и необоснованного получения льгот за счет первого. В этом случае предприятие, искусственно увеличившее доход, теряет право на все полученные субсидии по налогам за последние 3 года и выплачивает государству штраф в двукратном размере от суммы данных субсидий. Акционеры (учредители) предприятия с долей не менее 10% несут субсидиарную ответственность за полную выплату государству данных штрафов предприятием. Генеральный (исполнительный, управляющий) директор предприятия выплачивает государству штраф в размере 2000000 рублей, но не менее годового размера своей заработной платы. В случае, если на момент обнаружения нарушения генеральный директор уволился из организации, он продолжает нести ответственность за это нарушение.

## Пропаганда

Так как потенциал роста производительности труда в России в три-четыре раза или увеличение до 300%, а в отдельных отраслях еще более, то соответственно предприятия получают льготы до 300% годовых налогов и более. То есть предприятия, активно повышающие производительность труда до уровня компаний развитых стран, существенно снизят свою себестоимость, повысят конкурентоспособность и прибыльность. И при этом эти предприятия фактически на 3 года будут полностью освобождены от уплаты налогов. То есть государство делает все, чтобы было выгодно модернизировать производство и повышать производительность труда.

Инвестиции в модернизацию низкоэффективных предприятий (моногорода) становятся сверхвыгодными, так как данные предприятия имеют низкую базу по производительности труда, что при модернизации предприятия до современного уровня дает инвесторам возможность получить значительные субсидии (до 500% - 1000% годовых налогов).

Где взять деньги на инвестиции? Десятки лет деньги выводились из России. Пора их возвращать назад. Потому что вложения в Россию сейчас становятся сверхвыгодными. Господа инвесторы, продавайте свои активы на Западе и вкладывайте деньги в российские активы. Подобного потенциала роста бизнеса и подобных налоговых льгот для развития нет ни в одной развитой стране.

Также огромные деньги скопились в банковском секторе. Включение банков в Программу повышения производительности труда, субсидирование процентной ставки для модернизации предприятий задействует денежные средства банков для модернизации экономики.

Повышение производительности труда – это не только экономическая задача страны, но и важнейшая социальная задача. При повышении производительности труда в 4 раза, фактически до 4 раз вырастет и ВВП страны. В конечном счете, вырастут до 4 раз налоговые поступления. Появятся деньги на повышение заработной платы учителям, врачам, работникам социальной сферы и, конечно же, на повышение пенсий до уровня развитых стран.